



Next Generation Budgets

Transformación de los presupuestos
estatales y regionales para alcanzar
las cero emisiones netas

Autoras: Virginia Bagnoli, Jessica Cook

Informe de política

Coalición Under2

Septiembre de 2025

Índice

Resumen	3
1 Incorporación de las cuestiones climáticas en los presupuestos estatales y regionales: el potencial de la presupuestación ecológica	7
1.1 ¿Qué es la presupuestación ecológica?	8
1.2 Por qué las administraciones subnacionales deberían implementar un presupuesto ecológico	10
2 Introducción a la presupuestación ecológica.....	11
2.1 Marcos de referencia clave	11
3 Optimización de las finanzas públicas a favor del clima y el crecimiento económico: introducción al etiquetado presupuestario ecológico.....	13
3.1 Etiquetado presupuestario ecológico: un punto de partida eficaz	13
3.2 Identificación de los gastos «marrones» perjudiciales para el medioambiente en los presupuestos	14
3.3 Diferencia entre gasto «verde» y «marrón»	16
3.4 ¿Cómo pueden las administraciones subnacionales «ecologizar» sus gastos marrones? . . .	18
3.5 Más allá del etiquetado: construyendo un marco presupuestario ecológico completo	18
4 Un conjunto de herramientas estratégicas: Mecanismos adicionales para el éxito de la presupuestación ecológica.....	20
4.1 Evaluaciones de impacto ambiental o climático	22
4.2 Presupuestos de carbono	23
4.3 Tarificación del carbono	24
4.4 Revisiones del gasto ecológico	24
4.5 Proyección macrofiscal ecológica	25
5 Transformando principios en práctica: recomendaciones para la presupuestación ecológica subnacional exitosa	27
5.1 Diez recomendaciones para implementar la presupuestación ecológica a nivel subnacional	27
Conclusión	30
Agradecimientos	31

Resumen

El cambio climático ya no es una amenaza lejana, sino una realidad cotidiana, con olas de calor, inundaciones y otros fenómenos extremos que batan todos los récords y afectan a la vida y la economía¹.

Conforme se acelera la crisis, también debe hacerlo nuestra respuesta. Sin embargo, aunque administraciones de todo tipo han asumido compromisos ambiciosos en cuanto al clima, su aplicación suele quedarse corta, debido a las limitaciones por la escasez de recursos, otras prioridades en conflicto y las presiones que impone una crisis mundial poliédrica.

En este contexto, adquiere un papel decisivo la forma en que planificamos, presupuestamos y destinamos los fondos públicos. Alinear la política fiscal con los objetivos climáticos es fundamental para recortar el déficit de financiación para cuestiones climáticas y convertir las promesas en acciones. Las administraciones subnacionales, que se encuentran en primera línea frente a las repercusiones climáticas, tienen un papel fundamental que desempeñar, pero pueden carecer de las herramientas y el apoyo necesarios para incorporar sistemáticamente en sus presupuestos las prioridades en cuanto al clima. La presupuestación ecológica supone una forma práctica y eficaz de reducir dicho déficit.

Los presupuestos públicos deben convertirse en herramientas de transformación para la lucha contra el cambio climático a nivel subnacional

Los presupuestos son uno de los mecanismos más potentes con los que cuentan las administraciones para traducir las prioridades políticas en resultados tangibles. Cada partida de gasto y cada decisión sobre los ingresos son un indicativo de lo que más importa. Sin embargo, con demasiada frecuencia, los objetivos climáticos siguen siendo un elemento que no va de la mano del proceso presupuestario básico, con lo que se limitan sus efectos. La presupuestación ecológica supone una forma práctica de revertir esta situación. Mediante mecanismos para identificar, supervisar y reorientar el gasto, la presupuestación ecológica ayuda a las administraciones a acelerar la reducción de emisiones, reforzar la resiliencia y reducir los gastos perjudiciales para el medioambiente, garantizando que los fondos públicos estén verdaderamente al servicio de la sostenibilidad a largo plazo.

La presupuestación ecológica puede ayudar a alinear el gasto público con las prioridades de lucha contra el cambio climático

Cada año, los estados y las regiones toman decisiones cruciales en materia de gasto, inversión e ingresos que tienen un impacto en cuanto al medioambiente y al clima. Estos presupuestos determinan las infraestructuras que construimos, el transporte que subvencionamos y los sistemas energéticos en los que invertimos. Alinear los presupuestos estatales y regionales con los objetivos regionales de mitigación y adaptación es una forma concreta de garantizar que las prioridades climáticas se integren en la planificación y el gasto a nivel fiscal.

Desde las evaluaciones de impacto ambiental hasta el etiquetado presupuestario ecológico, las herramientas de presupuestación ecológica permiten a las administraciones mejorar la transparencia y la rendición de cuentas, así como llevar un seguimiento de los gastos relacionados con cuestiones climáticas y evaluar los riesgos en materia fiscal. Además de optimizar los fondos existentes, la presupuestación ecológica incrementa la capacidad de los departamentos y ministerios gubernamentales para garantizar que el gasto público complemente los objetivos climáticos subnacionales, en vez de desvalorarlos.

¹ Foro Económico Mundial, 2023. Artículo [This is the economic cost of extreme weather](#); [This is the economic cost of extreme weather](#) | Foro Económico Mundial



Una metodología más estratégica de la presupuestación ecológica permite abordar los retos únicos a los que se enfrentan las administraciones subnacionales en lo que respecta a la lucha contra el cambio climático.

Las administraciones subnacionales cuentan con distintos niveles de autonomía, por ejemplo, en cuanto a las políticas normativas, legislativas y presupuestarias². Las administraciones con competencias descentralizadas pueden controlar los elementos clave de las políticas para impulsar las iniciativas contra el cambio climático. Aunque no es algo universal, muchas de ellas están dotadas de las competencias, a nivel legal y fiscal, para impulsar un cambio real.

En 2024, la Coalición Under2, la mayor red mundial de estados y regiones con el compromiso de alcanzar las cero emisiones netas para 2050, encabezó una iniciativa transformadora con el fin de aplicar la presupuestación ecológica como herramienta estratégica para la lucha contra el cambio climático y la gobernanza. El proyecto Next Generation Budgets ayudó a varios estados y regiones de Europa y Estados Unidos a alinear los fondos públicos con los objetivos climáticos, mediante orientaciones prácticas, capacitación en todos los departamentos, buenas prácticas a nivel internacional y conocimientos sobre los beneficios, los retos y la aplicación de la presupuestación ecológica.

Incorporación de los objetivos medioambientales y conexión entre ministerios

En esencia, la presupuestación ecológica consiste en incorporar los objetivos climáticos e integrarlos en cada paso del proceso presupuestario, lo que implica evaluar el impacto medioambiental de las decisiones en cuanto al gasto, etiquetar las partidas presupuestarias para reflejar su relevancia en cuanto a cuestiones climáticas, revisar los gastos para identificar oportunidades de reasignación y utilizar mecanismos fiscales para dar prioridad a las inversiones ecológicas. Es fundamental señalar que la presupuestación ecológica no es solo un conjunto de medidas de carácter técnico, sino también una transformación a nivel institucional. Exige la colaboración entre los ministerios de Finanzas y Medioambiente, metodologías compartidas que garanticen la transparencia y la credibilidad y, sobre todo, la voluntad política no solo de hacer concesiones difíciles, sino también de mantener la presupuestación ecológica más allá de los ciclos políticos.

Aplicación de medidas en materia de presupuestación ecológica: ejemplos de carácter estatal y regional

El informe se basa en la experiencia de los estados y regiones que conforman la Coalición Under2 y que participaron en el proyecto Next Generation Budgets. La Coalición Under2, que inició su andadura en 2015, representa hoy en día a 183 estados, regiones y provincias, que suman más del 50 % del PIB mundial. Next Generation Budgets es el primer proyecto de la Coalición Under2 que refuerza la capacidad y el conocimiento sobre la presupuestación ecológica a nivel subnacional.

² New Climate Institute, 2023, Exploring the role of regional governments in achieving the goals of the Paris Agreement, Exploring the role of regional governments in achieving the goals of the Paris Agreement

Recomendaciones para institucionalizar la presupuestación ecológica

Institucionalizar la presupuestación ecológica, es decir, incorporarla a la legislación, los reglamentos y los ciclos presupuestarios, es fundamental para mantenerla a largo plazo e independientemente de los cambios de gobierno. Se trata de un cambio político y cultural que sitúa la lucha contra el cambio climático como una preocupación de primer nivel en todos los aspectos de gobierno. En este informe, que se fundamenta en lo aprendido a través del proyecto Next Generation Budgets, recomendamos lo siguiente para la implantación satisfactoria de la presupuestación ecológica a nivel subnacional:

1. Asegurar el compromiso político para integrar la presupuestación ecológica en las prioridades y debates gubernamentales a largo plazo.
2. Crear un grupo de trabajo interdepartamental, codirigido por Economía y Finanzas, con la participación activa de los departamentos de Medioambiente y Cambio Climático.
3. Definir los objetivos, el alcance del presupuesto y los sectores prioritarios (por ejemplo, energía, industria, agricultura) para orientar el análisis.
4. Basar la metodología en la evidencia científica y adaptarla a las estrategias climáticas regionales.
5. Desarrollar un sistema de clasificación transparente para el etiquetado presupuestario, con criterios claros que sean coherentes con las estrategias regionales y se fundamenten en marcos internacionales.
6. Poner a prueba el etiquetado presupuestario ecológico en sectores clave (por ejemplo, el transporte) para comprobar su viabilidad, identificar obstáculos y conseguir la aceptación de los departamentos.
7. Invertir en formación y capacitación, con la designación de un coordinador de presupuestación ecológica, para garantizar la continuidad y mejorar los métodos con el tiempo.
8. Implicar a las partes interesadas y sus homólogas, compartir resultados y establecer contactos con socios de ámbito internacional y local para reforzar los procedimientos y la integración vertical.
9. Ampliar el etiquetado presupuestario ecológico a la totalidad del presupuesto (ingresos y gastos), complementado con herramientas como las evaluaciones de impacto ambiental.
10. Publicar unos estados anuales sobre presupuestos ecológicos con los resultados, el alcance y la metodología para fomentar la transparencia y la rendición de cuentas.

Transformación de los presupuestos subnacionales para alcanzar las cero emisiones netas

El proyecto Next Generation Budgets ha demostrado que, con el apoyo y la motivación adecuados, las administraciones subnacionales pueden desempeñar un papel fundamental en la alineación de las finanzas públicas con los objetivos climáticos.

Debemos actuar con rapidez. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) no puede ser más claro: para limitar el calentamiento global por debajo de los 1,5 °C, las emisiones deben reducirse en un 43 % para 2030³. Para solucionar el problema, deberá llevarse a cabo una reestructuración financiera de gran envergadura: según la Agencia Internacional de la Energía, la inversión en energía limpia debe triplicarse hasta alcanzar unos 4 billones de dólares anuales para 2030⁴. Mediante un uso más estratégico y transparente de los mecanismos de apalancamiento financieros y de gobernanza existentes, las administraciones subnacionales pueden acelerar, en gran medida, la lucha contra el cambio climático. La labor del proyecto Next Generation Budgets ofrece un modelo que demuestra que, incluso con restricciones fiscales e incertidumbre política, las administraciones subnacionales pueden tomar medidas audaces y significativas para integrar los objetivos climáticos en el núcleo de los presupuestos públicos.

3 Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, 2022. Comunicado de prensa del IPCC. [IPCC_AR6_WGIII_PressRelease_Spanish.pdf](#)

4 Agencia Internacional de la Energía, 2021. Net Zero by 2050 - A Roadmap for the Global Energy Sector, [Net Zero by 2050 - A Roadmap for the Global Energy Sector](#)

Metodología

El informe se basa en los conocimientos obtenidos a partir de una combinación de revisión bibliográfica, contenido técnico del curso de formación sobre presupuestos Next Generation desarrollado en colaboración con Expertise France y aportaciones de los estados y regiones participantes. En la revisión bibliográfica se analizaron informes significativos de ciertas organizaciones internacionales seleccionadas, entre ellas, el Instituto de Economía Climática, la OCDE y la Comisión Europea.

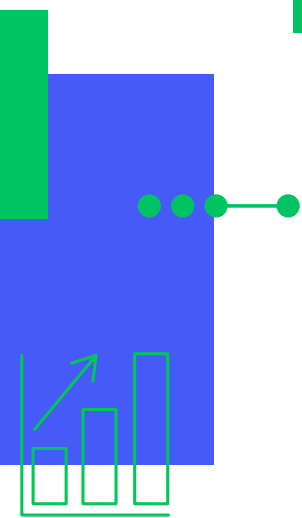
Entre octubre de 2024 y mayo de 2025, personas funcionarias de **Baden-Württemberg, el País Vasco, Cataluña, Colorado, Emilia-Romaña, Hawái, Lombardía, Maryland, Renania del Norte-Westfalia, Escocia y Gales** participaron en una formación y talleres de capacitación en materia de presupuestación ecológica como parte de los presupuestos Next Generation. Gracias al apoyo técnico, el intercambio de ideas entre participantes y los planes de ejecución personalizados, las administraciones ahondaron en formas prácticas de alinear los presupuestos a los objetivos medioambientales y movilizar la financiación contra el cambio climático. Las 11 administraciones participantes en el **proyecto Next Generation Budgets tienen un presupuesto conjunto de 428 100 millones de dólares, superior al PIB de un país como Dinamarca (407 000 millones de dólares), lo que demuestra el enorme potencial de integración de las consideraciones medioambientales en sus presupuestos generales.**

La revisión bibliográfica y el contenido del curso se beneficiaron de las aportaciones que se realizaron en un taller de dos días de duración sobre *presupuestos Next Generation* en Bruselas (Bélgica), que se centró en fomentar la presupuestación ecológica y la movilización de financiación e inversiones. Para más información sobre recursos, definiciones y ejemplos de buenas prácticas, visite la página web de Next Generation Budgets⁵.



⁵ Puede consultarse información adicional sobre el proyecto en el sitio web: [Next Generation Budgets | Climate Group](#)

1 Incorporación de las cuestiones climáticas en los presupuestos estatales y regionales: el potencial de la presupuestación ecológica



Al integrar las consideraciones climáticas en el proceso presupuestario anual de los estados y las regiones, la presupuestación ecológica permite materializar los planes estratégicos en materia climática y medioambiental, con lo que se garantiza que el gasto público se alinee con los compromisos climáticos y de sostenibilidad y que las iniciativas clave tengan un tratamiento prioritario y cuenten con los recursos adecuados.

Permite a las administraciones subnacionales fomentar tanto la transparencia como la rendición de cuentas mediante un planteamiento «integral a nivel de gobierno», en el que la lucha contra el cambio climático se integra en todos los departamentos y organismos gubernamentales.

Una vez implantado, el proceso de presupuestación ecológica es un mecanismo recurrente mediante el cual los estados y las regiones pueden garantizar continuamente que las cuestiones climáticas tengan un peso fundamental en la planificación financiera, las decisiones políticas y el seguimiento de los resultados. Las actualizaciones periódicas, en línea con el ciclo presupuestario estándar, garantizan una capacidad de respuesta continua. El análisis continuo de las tendencias de gasto, así como de la forma en que se utilizan los ingresos, dentro de los sectores clave y los ministerios competentes, ayuda a orientar las decisiones sobre dónde centrar los esfuerzos y dónde ampliar las medidas.

Además, la aplicación de la presupuestación ecológica es una forma eficaz de evitar que los ministerios de Medioambiente y Finanzas trabajen de forma aislada. Al liderar las iniciativas de presupuestación ecológica, el departamento de Finanzas eleva la lucha contra el cambio climático a una prioridad fiscal y la integra en la gobernanza financiera. Al institucionalizar la responsabilidad de lucha contra el cambio climático en toda la administración estatal y regional, la presupuestación ecológica también extiende las prioridades medioambientales a ámbitos más amplios de la inversión pública, como las políticas de contratación pública y las estrategias de los fondos de pensiones.

1.1 ¿Qué es la presupuestación ecológica?

La presupuestación ecológica es un mecanismo que integra consideraciones medioambientales y de lucha contra el cambio climático en los procesos presupuestarios gubernamentales. Este método implica evaluar, planificar y comunicar los gastos e ingresos del gobierno para promover la consecución de objetivos medioambientales, como la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, la conservación de los recursos naturales y el fomento de las energías renovables. En las economías desarrolladas, adaptar las decisiones presupuestarias a los objetivos climáticos puede desempeñar un papel importante en el desarrollo de los planes de inversión y financiación necesarios para alcanzar las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC).

La presupuestación ecológica ayuda a las administraciones a adaptar los recursos financieros a los objetivos climáticos y sirve como herramienta de gestión y de comprobación de la realidad. Aunque muchos establecen objetivos de cero emisiones netas, los presupuestos anuales pueden resultar contradictorios con estos compromisos si no se realiza un seguimiento adecuado. El análisis de un presupuesto ecológico (la evaluación del impacto medioambiental y climático de un presupuesto) ayuda a priorizar las inversiones y los gastos que fomentan los objetivos de cero emisiones netas y de resiliencia.

Garantizar que los presupuestos públicos aborden el cambio climático es una oportunidad decisiva para que los ministros de Finanzas demuestren su liderazgo. La presupuestación ecológica fomenta la colaboración entre ministerios en materia de lucha contra el cambio climático y los ministerios de Finanzas subnacionales desempeñan un papel fundamental en la movilización de inversiones y el impulso de la transición hacia economías resilientes y con neutralidad en carbono. Estos ministerios se sitúan en el centro de los organismos gubernamentales estatales y regionales, coordinando las políticas económicas, fiscales y financieras, al tiempo que definen las estrategias para movilizar inversiones y supervisan el gasto de los departamentos gubernamentales.

A nivel nacional, según una encuesta realizada en 2025 por la Coalición de Ministros de Finanzas por la Acción Climática, la concienciación sobre la urgencia climática es cada vez mayor.⁶ Sin embargo, solo el 26 % de los ministerios de Finanzas nacionales han analizado el gasto público y las necesidades de financiación para la adaptación y la resiliencia y aproximadamente la mitad lo han hecho para la descarbonización y el crecimiento hipocarbónico.



6 Coalición de Ministros de Finanzas por la Acción Climática, 2025. A Global Survey of Ministries of Finance: The pressing policy questions Ministries of Finance face in driving green and resilient transitions and their use of analytical tools to address them. Informe para la iniciativa HP4 Economic Analysis for Green and Resilient Transitions.



La presupuestación ecológica institucionaliza la coordinación interministerial mediante la creación de funciones institucionales claras, el fomento de la concienciación climática en todos los departamentos y la facilitación de análisis y decisiones conjuntas.

Las administraciones de Next Generation Budgets congregaron a los departamentos de Medioambiente y Finanzas, que suelen trabajar de forma aislada, para abordar retos comunes en torno a la ecologización de la política presupuestaria y la gobernanza. Mediante este proyecto se demostró que la presupuestación ecológica permite adoptar un planteamiento coherente en todo el gobierno y las políticas. Por ejemplo:



Maryland ha creado un grupo de trabajo específico que reúne a su Departamento de Presupuestos y Gestión y al Departamento de Medioambiente para coordinar las iniciativas en materia de presupuestación ecológica.



Lombardía formó un grupo de trabajo interdepartamental para diseñar conjuntamente su metodología de etiquetado presupuestario ecológico, asegurándose de que reflejara un amplio abanico de perspectivas políticas.



En **Baden-Württemberg**, se encargó a cada ministerio que etiquetara sus propias partidas presupuestarias, fomentando el interés directo y la colaboración intersectorial.



Cataluña integra actualmente un Informe sobre la perspectiva climática y medioambiental directamente en su proyecto de ley de presupuestos anuales, respaldado por una metodología que cuantifica el gasto en mitigación y adaptación al cambio climático.



En **Hawái**, la presupuestación ecológica se ha incorporado al borrador del Plan de Seguridad Energética y Reducción de Residuos del Departamento de Transportes de Hawái.



1.2 Por qué las administraciones subnacionales deberían implementar un presupuesto ecológico

Al controlar unos recursos significativos (el 37 % del gasto público, el 55 % de la inversión y el 32 % de los ingresos fiscales en los países de la OCDE⁷), las administraciones subnacionales pueden utilizar la presupuestación ecológica para impulsar el crecimiento con bajas emisiones y alcanzar los objetivos de cero emisiones netas. El interés subnacional por la presupuestación ecológica se ha incrementado de forma constante desde el informe *Finance Fit for Change*⁸ de 2022 de la Coalición Under2, en el que se identificaron retos comunes, beneficios y una importante demanda de apoyo.

Para alcanzar las cero emisiones netas en 2050 es necesario que todos se pongan manos a la obra. La presupuestación ecológica es una herramienta del conjunto de estrategias climáticas de las administraciones subnacionales para:

- Mejorar la gobernanza general y la integración de las políticas climáticas y medioambientales en la gestión de las finanzas públicas.
- Institucionalizar las cuestiones climáticas y medioambientales durante los debates presupuestarios con todos los departamentos.
- Fomentar una toma de decisiones más respetuosa con el medioambiente y en respuesta al cambio climático.
- Aumentar la transparencia y la rendición de cuentas sobre la forma en que los fondos públicos contribuyen a los objetivos climáticos y medioambientales.
- Optimizar las finanzas públicas mediante una mejor asignación de los recursos para la lucha contra el cambio climático, destinando los recursos a proyectos con bajas emisiones de carbono y resistentes al cambio climático.

7 OCDE, 2022, *Aligning Regional and Local Budgets with Green Objectives: Subnational Green Budgeting Practices and Guidelines*, OECD Multi-level Governance Studies, OECD Publishing, París, doi.org/10.1787/93b4036f-en.

8 Climate Group, 2023. *Finance Fit for Change project report*. [Finance Fit for Change project report | Climate Group](https://www.financefitforchange.org/)

2 Introducción a la presupuestación ecológica

2.1 Marcos de referencia clave

El proyecto Next Generation Budgets se centró en los dos marcos de presupuestación ecológica que se describen a continuación:

Marco de presupuestación ecológica de la OCDE⁹:

En 2017, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) puso en marcha la Colaboración de París sobre Presupuestos Verdes para ayudar a los países a alinear sus políticas fiscales con los objetivos medioambientales.

Esta iniciativa culminó con el desarrollo del Marco de Presupuestación Verde de la OCDE, que se basa en cuatro pilares fundamentales:

1. Marco estratégico sólido: alineación de las políticas presupuestarias con los objetivos medioambientales y climáticos.
2. Herramientas para la generación de evidencias y coherencia de las políticas: uso de herramientas de análisis para evaluar el impacto medioambiental de las medidas presupuestarias.
3. Elaboración de informes para facilitar la rendición de cuentas y la transparencia: garantía de mecanismos de información abiertos y transparentes.
4. Un marco de gobernanza presupuestaria favorable: establecimiento de mecanismos institucionales de apoyo a las prácticas de presupuestación ecológica.

Marco de referencia europeo de presupuestación ecológica (GBRF)¹⁰:

La Comisión Europea introdujo el Marco de referencia de presupuestación ecológica (GBRF) en 2019 como parte de sus iniciativas más generales para apoyar a los Estados miembros en la integración de las consideraciones medioambientales en los presupuestos nacionales.

Los componentes clave del GBRF incluyen:

- Integración de los objetivos medioambientales: incorporación de los objetivos climáticos y medioambientales en todas las etapas del ciclo presupuestario.
- Orientación metodológica: facilitación de planteamientos normalizados para evaluar el impacto medioambiental de las medidas presupuestarias.
- Capacitación: apoyo al desarrollo de las estructuras administrativas y los conocimientos necesarios para llevar a cabo una presupuestación ecológica eficaz.

9 OCDE, 2021. Green Budgeting in OECD Countries. doi.org/10.1787/acf5d047-en.

10 Comisión Europea, 2022. European Union Green Budgeting Framework. [Green budgeting in the EU - Comisión Europea](#)



Baden-Württemberg, Alemania

Población: 11,25 millones (2024)
PIB: 650 000 millones de euros (2024)
Presupuesto anual: 66 500 millones de euros (2025)

Baden-Württemberg aspira a alcanzar la neutralidad climática para 2040, con una reducción de las emisiones del 65 % con respecto a los niveles de 1990 para 2030¹¹.

El ministerio de Finanzas ha impulsado este objetivo mediante los bonos verdes (desde 2021) y la Ley de Inversiones Financieras Sostenibles (2023). La presupuestación ecológica apoya los gastos alineados mediante la identificación de partidas presupuestarias que benefician los objetivos climáticos, medioambientales y naturales, un proceso que actualmente llevan a cabo los ministerios competentes. El siguiente paso es perfeccionar este planteamiento con una metodología de etiquetado clara.

Entre los primeros resultados, se incluyen los siguientes:

1

Desarrollo de una metodología de presupuestación ecológica.

- Para 2026, Baden-Württemberg tiene por objetivo finalizar su metodología regional, reconociendo que no existe un planteamiento único válido para todos y planificando una prueba piloto inicial de la metodología.

2

Institucionalización de los principios de presupuestación ecológica.

- El ministerio de Finanzas lidera esta iniciativa y fomenta reuniones y debates periódicos con una gran variedad de expertos externos, profesionales y colegas internos.

¹¹ Klimaschutz- und Klimawandelanpassungsgesetz Baden-Württemberg, 2023. um.baden-wuerttemberg.de/de/klima-energie/klimaschutz/klimagesetz-baden-wuerttemberg

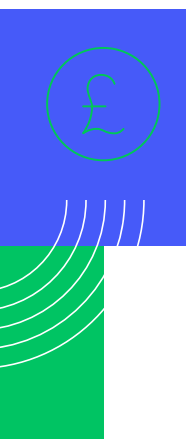
3 Optimización de las finanzas públicas a favor del clima y el crecimiento económico: introducción al etiquetado presupuestario ecológico

3.1 Etiquetado presupuestario ecológico: un punto de partida eficaz

Para los estados y las regiones que inician su andadura en la elaboración de presupuestos ecológicos con el proyecto Next Generation Budgets, el etiquetado presupuestario ecológico ha demostrado ser un primer paso eficaz. Identifica, clasifica y realiza un seguimiento de forma sistemática del impacto medioambiental y climático del gasto público, lo que permite a las autoridades ver qué partidas presupuestarias apoyan (o menoscaban) los objetivos climáticos.

La información obtenida gracias al etiquetado ayuda a las administraciones subnacionales a alinear los presupuestos con los compromisos climáticos, eliminando gradualmente el gasto perjudicial y aumentando las inversiones que apoyan los objetivos de cero emisiones netas. Según informa el Instituto de Economía Climática (I4CE), el objetivo es «mejorar el impacto del presupuesto en materia climática año tras año, garantizando que las acciones y las inversiones eliminen progresivamente el gasto que genera un impacto negativo en la mitigación del cambio climático y aumenten el gasto que apoya la transición hacia las cero emisiones netas¹²».

Mediante el uso de una taxonomía o una tabla de clasificación, el etiquetado presupuestario ecológico permite evaluar tanto la naturaleza como el grado de impacto medioambiental de cada partida presupuestaria. Por ejemplo, la metodología desarrollada por I4CE con las autoridades locales francesas en 2020 utiliza criterios de la taxonomía de la UE, las normas de la UE sobre bonos verdes, la estrategia de bajas emisiones de carbono de Francia y la literatura científica para clasificar el gasto en muy favorable (compatible con la neutralidad climática); favorable (con impacto positivo, pero no directamente compatible con la neutralidad climática); neutral (sin impacto significativo) o desfavorable (no compatible con la neutralidad climática)¹³.



12 Fetet, Marion; Nicol, Morgane; Perrier, Quentin; Stroeymeyt, Louis; Depoues, Vivian. Climate assessment of local authority budgets: Methodology guide. Instituto de Economía Climática (I4CE), París, noviembre de 2020. Extraído de www.i4ce.org/wp-content/uploads/I4CE-Budget-climate-assessment-methodology.pdf

13 Instituto de Economía Climática (I4CE), noviembre de 2020. Local Budgets Climate Assessment: Objectives and Approach, Budget climate assessment – EN – web.pdf



La metodología de presupuestación con respecto al clima de la ciudad de Nueva York utiliza una tabla de clasificación desarrollada por la Oficina de Gestión y Presupuestos de la Alcaldía para evaluar los proyectos de capital con una dotación superior a 50 000 dólares en función de su alineación con los objetivos climáticos. Cada proyecto se evalúa con respecto a tres dimensiones: emisiones de gases de efecto invernadero, resiliencia climática y beneficios medioambientales adicionales. Con base en esta evaluación, los gastos se clasifican en cinco categorías: «alineado», «componente alineado», «no alineado (beneficio a corto plazo)», «no alineado» y «sin impacto»¹⁴.

Las administraciones subnacionales pueden utilizar marcos de clasificación existentes como el anterior para definir su propia metodología de etiquetado presupuestario ecológico. Para que tenga un resultado positivo, un etiquetado eficaz exige la colaboración entre ministerios, una orientación clara y una validación sólida.

3.2 Identificación de los gastos «marrones» perjudiciales para el medioambiente en los presupuestos

En el etiquetado presupuestario ecológico integral también debe incluirse el «etiquetado marrón», que identifica los gastos perjudiciales para el medioambiente, como las subvenciones a los combustibles fósiles, las inversiones en infraestructuras con altas emisiones o las políticas que incentivan la deforestación. Reconocer el gasto marrón es fundamental para evitar la ecoimpostura y establecer una hoja de ruta para la transformación presupuestaria y fiscal.

Con el tiempo, los gobiernos deben utilizar los resultados del etiquetado para reorientar los gastos, eliminando gradualmente los elementos marrones y aumentando las inversiones verdes, alineando así las finanzas públicas con los objetivos climáticos y de biodiversidad a largo plazo. Por ejemplo, en Francia, la Ley de Programación de las Finanzas Públicas para 2023-2027 establece el objetivo de reducir en un 20 % la proporción entre los gastos «marrones» y los gastos «verdes» (o «mixtos») ¹⁵.

¹⁴ Ciudad de Nueva York, 2025, Technical Appendices: New York City Climate Budgeting, [Technical Appendices: New York City Climate Budgeting](#)

¹⁵ Boletín Oficial de la República Francesa, 2023. LOI n° 2023-1195 du 18 décembre 2023 de programmation des finances publiques pour les années 2023 à 2027. [LOI n° 2023-1195 du 18 décembre 2023 de programmation des finances publiques pour les années 2023 à 2027 \(1\) - Légifrance](#)



Hawái

Estados Unidos de América

Población:	1,45 millones (2024)
PIB:	90 300 millones de dólares (2024)
Presupuesto anual:	19 200 millones de dólares (2025)

Hawái cuenta con uno de los marcos climáticos más ambiciosos de Estados Unidos, ya que se ha comprometido a reducir las emisiones en un 50 % para 2030 (con respecto a los niveles de 2005) y a alcanzar la sustracción de carbono para 2045¹⁶.

Aunque Hawái no cuenta con un marco formal de presupuestación ecológica, las prioridades climáticas están integradas en el presupuesto estatal a través de partidas presupuestarias y fondos especiales, entre los que destaca la recientemente aprobada «tasa ecológica» sobre el turismo, que se espera que recaude 100 millones de dólares anuales para proyectos de resiliencia.

Los obstáculos iniciales a los que se enfrentó Hawái al inicio de su andadura hacia la presupuestación ecológica fueron la falta de familiaridad con las herramientas de presupuestación ecológica y las prioridades contrapuestas dentro del presupuesto estatal. De cara al futuro, el estado pretende aclarar qué se considera gasto «verde», comprender mejor qué parte del presupuesto estatal se destina al cambio climático y lograr una mayor transparencia y alineación de la financiación para que se ajuste a las prioridades de la lucha contra el cambio climático. Entre los planes para 2025-26 se incluyen la integración de los principios de presupuestación ecológica en la elaboración de políticas: la presupuestación ecológica se ha incorporado al borrador del Plan de Seguridad Energética y Reducción de Residuos del Departamento de Transportes de Hawái¹⁷, como estrategia administrativa para reducir las emisiones.

¹⁶ Estado de Hawái, 2022. Act 238, 'A Bill for an Act Relating to Climate Mitigation'. [SLH2022_Act238.pdf](#)

¹⁷ Departamento de Transportes de Hawái, 2025. Hawaii'i energy security and waste reduction plan. [hidot.hawaii.gov/wp-content/uploads/2025/06/Draft-ESWRP-6.27.25.pdf](#)



3.3 Diferencia entre gasto «verde» y «marrón»

El gasto verde se refiere al gasto público que apoya los objetivos medioambientales y climáticos, como, por ejemplo:

- Inversiones en energías renovables, eficiencia energética, transporte público, biodiversidad y adaptación al clima.
- Gasto que favorece la transición hacia una economía hipocarbónica y contribuye a alcanzar los objetivos de cero emisiones netas.

El gasto marrón hace referencia al gasto que perjudica al medioambiente, como, por ejemplo:

- Subvenciones o inversiones en combustibles fósiles.
- Infraestructuras que dependen de emisiones elevadas.
- Actividades que degradan los ecosistemas o aumentan la vulnerabilidad climática.

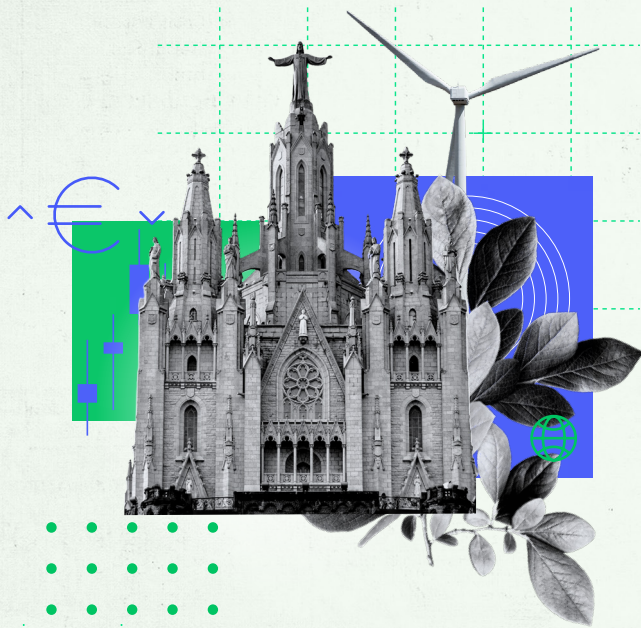
A modo de referencia, la Dirección General de Asuntos Económicos y Financieros de la Comisión Europea ha presentado dos listas de partidas presupuestarias¹⁸ que podrían servir de punto de partida para los estados y las regiones que deseen definir sus partidas presupuestarias verdes y marrones. Incluye ejemplos de gastos marrones, como la reducción de los impuestos sobre el combustible para los vehículos pesados o la aviación, o la I+D sin beneficios medioambientales para la navegación aérea y marítima.

¿Por qué es importante la orientación a nivel local?

Una orientación subnacional clara sobre lo que se considera verde o marrón es fundamental para lograr un etiquetado coherente, por tres razones:

1. **El contexto local es importante:** los criterios deben reflejar los objetivos medioambientales nacionales o regionales, como las normas de renovación energética o los umbrales de confort invernal para los edificios.
2. **Coherencia entre zonas:** se necesitan normas para consolidar los efectos en el clima, la biodiversidad, el agua, etc., y algunos elementos entran en «zonas grises» que implican una valoración política.
3. **Gasto de transición:** es posible que las metodologías deban tener en cuenta elementos que son parcialmente marrones, pero que reducen las emisiones en comparación con las prácticas actuales, utilizando tonos de verde o marrón.

¹⁸ Comisión Europea, 2022. Green and Brown budgetary items lists. economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-fiscal-frameworks-eu-member-states/green-budgeting-eu_en



Cataluña, España

Población:	8,01 millones (2024)
PIB:	316 000 millones de euros (2024)
Presupuesto anual:	43 600 millones de euros

La estrategia climática de Cataluña, basada en la Ley de Cambio Climático de 2017, tiene como objetivo reducir las emisiones en un 29 % para 2030 (con respecto a los niveles de 1990)¹⁹.

En 2022, el ministerio de Economía y Hacienda y la Oficina de Cambio Climático integraron, por primera vez, las consideraciones climáticas en el presupuesto regional, desarrollando una metodología de etiquetado del gasto verde que se ha perfeccionado con el tiempo.

Entre los primeros resultados del importante esfuerzo de Cataluña en materia de presupuestación ecológica se incluyen:

1 Integración de la perspectiva climática y medioambiental en el ciclo presupuestario:

- El impacto climático y medioambiental se cuantifica ahora durante la elaboración y ejecución del presupuesto. El siguiente paso es integrar esta perspectiva en las peticiones presupuestarias, asegurándose de que también sirva de referencia durante las negociaciones presupuestarias.

2 Desarrollo de una metodología integral de etiquetado presupuestario ecológico:

- La metodología actual de Cataluña, que se inspira en marcos internacionales (en particular, los marcadores de Río), cuantifica el gasto ecológico para la mitigación y la adaptación al cambio climático.
- Se está estudiando la posibilidad de definir una nueva metodología para ampliar el actual etiquetado presupuestario ecológico e incluir también los gastos indefinidos, marrones y verdes.

3 Institucionalización de la presupuestación ecológica:

- Evaluaciones de las políticas públicas y revisiones del gasto para recabar pruebas sobre la eficacia de las políticas climáticas y medioambientales actuales. El objetivo de la administración es crear un grupo de trabajo interdepartamental entre el departamento de Economía y la Oficina catalana del Cambio Climático para liderar la implantación de la presupuestación ecológica y la puesta en marcha de talleres de capacitación para las unidades centradas en el clima.

¹⁹ Comunidad Autónoma de Cataluña, 2017. Ley 16/2017 del cambio climático. [BOE-A-2017-11001 Ley 16/2017, de 1 de agosto, del cambio climático.](#)

3.4 ¿Cómo pueden las administraciones subnacionales «ecologizar» sus gastos marrones?

Una vez identificadas las partidas presupuestarias «marrones», las administraciones subnacionales deben destinar los fondos al gasto verde. El etiquetado presupuestario ecológico no solo sirve para realizar un seguimiento, sino que también orienta la toma de decisiones a fin de garantizar que una parte cada vez mayor de los fondos públicos se destine a apoyar los objetivos climáticos.

	Ecologización del presupuesto general	Medidas que pueden adoptar las administraciones
1	Reorientar los gastos marrones hacia acciones verdes.	• Llevar a cabo una revisión periódica de los gastos brutos, incluida la identificación de los obstáculos para reducir los gastos y la definición de estrategias de reducción plurianuales, incluidas las soluciones de transición. • Aplicar criterios claros a la hora de conceder subvenciones o planificar compras.
2	Trasladar los gastos de las categorías verde claro a verde oscuro (cuando proceda).	• Incorporar el proceso de etiquetado ecológico en una fase inicial de la toma de decisiones presupuestarias para respaldar las opciones presupuestarias alineadas con los objetivos medioambientales, llevando los criterios de etiquetado al nivel de diseño del proyecto.
3	Aumentar la proporción de inversiones ecológicas.	• Alinear el calendario de aprobación de políticas o programas con los resultados del etiquetado ecológico para garantizar que la información presupuestaria ecológica sirva de base para la toma de decisiones. • Definir un porcentaje objetivo para la inversión ecológica en un plazo determinado.

3.5 Más allá del etiquetado: construyendo un marco presupuestario ecológico completo

Una vez que se ha establecido una metodología de etiquetado presupuestario ecológico, es importante definir una trayectoria de inversión plurianual compatible con las inversiones que exige la estrategia climática. Para ello, lo ideal sería establecer un objetivo de inversión ecológica.

Sin embargo, el etiquetado presupuestario ecológico, por sí solo, no es suficiente para impulsar resultados medioambientales y climáticos significativos. Para que surta efectos realmente eficaces, debe integrar herramientas complementarias que proporcionen orientación estratégica y apoyo a la planificación a largo plazo.



Lombardía, Italia

Población: 10 millones (2025)
PIB: 490 300 millones de euros (2023)
Presupuesto anual: 34 000 millones de euros (2025)

Lombardía aplica una estrategia climática múltiple a través de su Programa Regional de Energía, Medioambiente y Clima, con el objetivo de alcanzar el objetivo de cero emisiones netas para 2050²⁰.

En 2025, aprobó su primera Ley Regional sobre el Clima, actualizó su estrategia de adaptación y utiliza herramientas sectoriales que van desde la eficiencia energética hasta la contratación pública ecológica. Desde 2024, junto con Baden-Württemberg y con el apoyo del Instrumento de Apoyo Técnico (TSI), Lombardía ha desarrollado un sistema transparente de etiquetado presupuestario ecológico para alinear los presupuestos anuales con las prioridades climáticas, llevando un seguimiento de las subvenciones perjudiciales, protegiendo las infraestructuras ecológicas y supervisando las contrataciones públicas.

Los primeros resultados de las iniciativas de Lombardía a través de los presupuestos Next Generation y el TSI incluyen lo siguiente:

1

Desarrollo de una metodología de presupuestación ecológica.

- El equipo está desarrollando una metodología operativa de etiquetado presupuestario verde, destinada a abordar no solo la mitigación y la adaptación al cambio climático, sino también los demás elementos de la taxonomía de la UE.
- El objetivo es catalogar sistemáticamente los recursos asignados a las acciones climáticas, medioambientales y de sostenibilidad dentro del presupuesto.
- Establecimiento de una lectura con perspectiva medioambiental de los estados financieros para reforzar la información y la rendición de cuentas pública a posteriori.

2

Institucionalización de los principios de presupuestación ecológica:

- La administración ha creado un grupo de trabajo interdireccional.
- Reuniones periódicas para recabar la información necesaria a fin de desarrollar la metodología, utilizando los datos de los que ya dispone.

3

Acciones de formación y sensibilización a nivel interno:

- A través de talleres y seminarios, se forma al personal para que el presupuesto ecológico se convierta en un procedimiento habitual para el funcionariado.

²⁰ Regional Energy, Environment & Climate Programme, diciembre de 2022. Región de Lombardía. [Regional Energy Environment Climate Programme \(REECP\)](#)

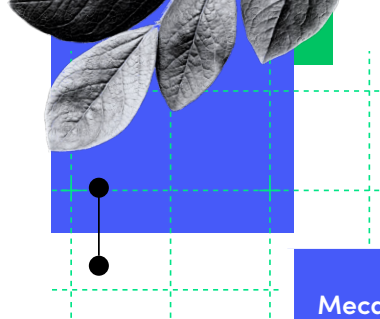
4 Un conjunto de herramientas estratégicas: Mecanismos adicionales para el éxito de la presupuestación ecológica

Las administraciones subnacionales pueden recurrir a una serie de mecanismos adicionales a la presupuestación ecológica.

Estos mecanismos proporcionan un marco riguroso para traducir los compromisos climáticos en decisiones presupuestarias concretas, lo que permite a las administraciones priorizar estratégicamente las inversiones, evaluar los riesgos y eliminar los gastos que no se ajusten al objetivo.

En conjunto, ayudan a las administraciones a destinar sus fondos a sus objetivos climáticos, con lo que se fomenta la coherencia entre las ambiciones políticas y las realidades financieras. Este planteamiento integrado refuerza la presupuestación ecológica, con lo que se garantiza que los fondos públicos se conviertan en un potente medio para llevar a cabo una acción climática transformadora y creíble.





Mecanismo	Principales ventajas
Etiquetado presupuestario ecológico	- Realiza un seguimiento de cómo se ajustan los fondos públicos a los objetivos medioambientales y cuánto se gasta en acciones climáticas o medioambientales. - Permite llevar un seguimiento de los avances a lo largo del tiempo. - Mejora la coherencia de las políticas: contribuye a evitar las políticas contradictorias. - Facilita la presentación de informes sobre la financiación climática y mejora la credibilidad y el acceso a la financiación ecológica.
Evaluaciones de impacto ambiental	- Identifica y mitiga los riesgos. - Optimiza el diseño de los proyectos y mitiga los efectos negativos. - Evalúa la eficacia potencial de un gasto (como base para elegir entre las opciones disponibles). - Establece una base de referencia para el seguimiento.
Presupuestos de carbono	- Mejora la coherencia de las políticas entre los distintos departamentos. - Orienta la planificación de políticas y sectorial. - Apoya la planificación fiscal y en materia de inversiones.
Tarificación del carbono	- Visibiliza los costes del carbono en las cuentas públicas. - Genera ingresos. - Proporciona información clara sobre los precios. - Fomenta las tecnologías más limpias y la eficiencia energética.
Revisión del gasto ecológico	- Fomenta la colaboración entre ministerios y los mecanismos de todo el gobierno. - Apoya la reasignación de fondos a largo plazo.
Proyección macrofiscal ecológica	- Alinea la política fiscal con los objetivos climáticos. - Realiza análisis de rentabilidad. - Integra los riesgos climáticos en la planificación presupuestaria, los programas de estabilidad y las normas fiscales.

4.1 Evaluaciones de impacto ambiental o climático

Las evaluaciones de impacto ambiental (EIA) son mecanismos normativos o de planificación que se utilizan para evaluar los impactos ambientales y climáticos potenciales o reales de un proyecto, una política o un gasto. Su objetivo principal es identificar formas de prevenir, reducir o compensar los efectos negativos para el medioambiente. Por lo general, estas evaluaciones se realizan con carácter previo a la aplicación para fundamentar la toma de decisiones. Las evaluaciones de impacto permiten recabar información para clasificar los gastos en un análisis de etiquetado presupuestario ecológico, lo que contribuye a la elaboración de presupuestos ecológicos al:

1. Proporcionar evidencias medioambientales para el diseño y la evaluación de las propuestas presupuestarias
2. Ayudar a identificar los gastos perjudiciales para el medioambiente (por ejemplo, subvenciones o infraestructuras con impactos negativos)
3. Apoyar el etiquetado presupuestario ecológico ofreciendo datos sólidos sobre el impacto

A nivel subnacional, muchas administraciones ya adoptan estas medidas.

Por ejemplo, la región de **Lombardía** en Italia se encarga de las evaluaciones de impacto ambiental de la mayoría de las infraestructuras que no sean de ámbito nacional (por ejemplo, carreteras regionales, zonas industriales, instalaciones de tratamiento de residuos) y el gobierno de **Gales** en el Reino Unido es responsable de la regulación y la planificación medioambiental, incluidas las EIA para proyectos de infraestructuras.





4.2 Presupuestos de carbono

Un presupuesto de carbono define el volumen máximo permitido de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) que un territorio, sector o institución puede emitir durante un período determinado para estar alineado con los objetivos de mitigación del cambio climático. Para supervisar eficazmente el consumo de un presupuesto de carbono, es fundamental cuantificar el impacto de carbono de las políticas, inversiones o proyectos individuales. Sin embargo, lograr la precisión necesaria en cuanto al seguimiento de las emisiones plantea retos importantes, especialmente en lo que se refiere a la disponibilidad y la calidad de los datos, así como a la coherencia metodológica. Los presupuestos de carbono subnacionales pueden reforzar los esfuerzos de presupuestación ecológica con:

1. **Alineación de políticas:** un presupuesto de carbono define el «*qué*» (la trayectoria de las emisiones), y la presupuestación ecológica orienta hacia «*dónde*» invertir los recursos económicos (las decisiones presupuestarias para llegar hasta ese punto).
2. **Rendición de cuentas:** la presupuestación ecológica permite comprobar si las medidas fiscales se ajustan al presupuesto de carbono.
3. **Establecimiento de prioridades:** los presupuestos de carbono pueden ayudar a las administraciones a dar prioridad a las medidas presupuestarias que tienen mayor impacto sobre las emisiones.
4. **Comunicación pública:** en conjunto, ofrecen un mensaje claro: «este es nuestro límite máximo de emisiones (presupuesto de carbono) y así es como nuestros fondos públicos (presupuestación ecológica) permiten cumplirlo año tras año».

Escocia y Gales se encuentran entre los pocos gobiernos subnacionales del mundo que han adoptado un sistema presupuestario de carbono quinquenal obligatorio. En Gales, los presupuestos de carbono son independientes del presupuesto ordinario y se establecen en virtud de la Ley de Medioambiente (Gales) de 2016, que exige a los ministros galeses establecer presupuestos de carbono por cada período quinquenal²¹.

21 Gobierno de Gales, Net Zero Wales, Second Carbon Budget (2021-25), [Net Zero Wales: Carbon budget 2 | GOV.WALES](https://gov.wales/net-zero-wales-carbon-budget-2)

4.3 Tarificación del carbono

La tarificación del carbono es un instrumento político que asigna un valor económico a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) para reflejar sus costes para el medioambiente y la sociedad, como los daños causados por fenómenos meteorológicos extremos, los efectos sobre la salud y el perjuicio económico debido al cambio climático. El objetivo es incentivar a las personas, las empresas y las instituciones públicas a reducir las emisiones mediante la internalización del coste externo del carbono. La tarificación del carbono adquiere relevancia para la presupuestación ecológica por las siguientes razones:

1. **Uso de los ingresos:** los marcos de presupuestación ecológica evalúan de qué forma se utilizan los ingresos procedentes de la tarificación del carbono (por ejemplo, para apoyar la energía limpia, los hogares vulnerables, etc.).
2. **Coherencia de las políticas:** un presupuesto ecológico debe reflejar todas las políticas climáticas importantes, incluidos los sistemas de tarificación del carbono.
3. **Evaluación del impacto ambiental:** la tarificación del carbono afecta a las emisiones y puede tenerse en cuenta a la hora de analizar el impacto ambiental de las medidas fiscales.

A nivel subnacional, **Quebec, en la Columbia Británica** (Canadá) y la Iniciativa Regional sobre Gases de Efecto Invernadero (en la que participan 11 estados de EE. UU.) han establecido mercados de comercio con fijación previa de límites máximos de carbono. Nueve estados de México también están repercutiendo impuestos sobre el CO₂ y el impuesto sobre el carbono de **Querétaro** sobre las emisiones industriales permite a las empresas compensar una parte de su deuda tributaria mediante la compra de créditos de carbono²².

Y **Cataluña**, en España, es una de las pocas regiones europeas que tiene un impuesto sobre el carbono. Los ingresos procedentes del impuesto, que se calculan en unos 140 millones de euros al año, se reparten a partes iguales entre el Fondo del Patrimonio Natural y el Fondo para el Clima²³. Por último, el estado de **Hawái**, en Estados Unidos, es el primer estado del país en aplicar una tasa ecológica al turismo, que se espera que genere 100 millones de dólares al año y que cuenta con el apoyo de un Consejo Asesor de la Tasa Ecológica, que se encargará de dar orientaciones sobre el gasto de los fondos obtenidos por la tasa ecológica recientemente aprobada. Los proyectos financiados incluirán la gestión medioambiental, la resiliencia climática y ante los riesgos y el turismo sostenible²⁴.

4.4 Revisiones del gasto ecológico

Mediante la revisión del gasto ecológico se evalúa si el gasto público favorece u obstaculiza los objetivos medioambientales y climáticos. Es similar a una revisión del gasto tradicional, pero con una perspectiva climática, e identifica oportunidades para reubicar prioridades, reformular o eliminar gradualmente el gasto que no se ajuste a los objetivos. Mientras que el etiquetado muestra el grado de sostenibilidad de un presupuesto y las evaluaciones de impacto valoran las nuevas propuestas, una revisión del gasto ecológico mira en retrospectiva y se pregunta: ¿estamos gastando de forma sensata para cumplir los objetivos climáticos? Sirve como herramienta clave para el diagnóstico, la priorización y la rendición de cuentas.

Las revisiones del gasto ecológico se consideran un mecanismo fundamental de presupuestación ecológica en muchos marcos, como el Marco de Presupuestación Ecológica de la OCDE y la Evaluación de la Gestión de la Inversión Pública en materia de Cambio Climático del Fondo Monetario Internacional²⁵.

A nivel subnacional, Escocia incorpora las prioridades climáticas en las revisiones del gasto plurianuales; su Revisión del Gasto de Recursos de 2023 destina más de 500 millones de libras esterlinas a programas con cero emisiones netas durante tres años, lo que respalda una transición justa para 2045²⁶.

22 Banco Mundial, 2025. State and Trends of Carbon Pricing 2025. Washington, DC: Banco Mundial. DOI: 10.1596/978-1-4648-2255-1. Licencia: Creative Commons Attribution CC BY 3.0 IGO

23 Generalitat de Catalunya, febrero de 2020, comunicado de prensa, [Catalan government adopts decree to regulate Climate Fund – Catalan government.eu](https://www.govern.cat/en/press-releases/catalan-government-adopts-decree-to-regulate-climate-fund)

24 Oficina del Gobernador, estado de Hawái, agosto de 2025. Comunicado de prensa, [Governor Josh Green, M.D. | Office of the Governor – News Release – Gov. Green Announces Appointment of Green Fee Advisory Council](https://www.governor.hawaii.gov/newsroom/governor-josh-green-m-d-appoints-green-fee-advisory-council/)

25 Fondo Monetario Internacional, 2022. Strengthening Infrastructure Governance for Climate-Responsive Public Investment. doi.org/10.5089/9781616355098.007

26 Gobierno de Escocia, mayo de 2022. Investing in Scotland's Future: Resource Spending Review

4.5 Proyección macrofiscal ecológica

Las proyecciones macrofiscales ecológicas integran los objetivos medioambientales en las previsiones económicas que tienen en cuenta expresamente los efectos económicos del cambio climático y las políticas medioambientales. Se realizan antes de la implantación de las políticas e integran los riesgos climáticos físicos, los riesgos de transición y los efectos de la degradación del medioambiente.

Refuerzan la presupuestación ecológica al proporcionar un contexto fiscal creíble y basado en pruebas a fin de adoptar decisiones ecológicas, lo que puede contribuir a:

- Justificar la priorización de las inversiones ecológicas incluso cuando los costes a corto plazo son elevados.
- Fomentar la coherencia de las políticas entre los ministerios (por ejemplo, de Finanzas, Medioambiente y Energía).
- Alinear la deuda pública y la emisión de deuda con vías de crecimiento resistentes al clima.
- Integrar el riesgo climático en la planificación presupuestaria, los programas de estabilidad y las normas fiscales.

Vinculación de la contratación pública y los presupuestos ecológicos

La contratación pública es un potente medio para alcanzar los objetivos climáticos y medioambientales. Dado que representa una gran parte del gasto público, orientar la contratación hacia productos y servicios ecológicos puede reducir significativamente las emisiones, estimular los mercados de soluciones sostenibles y alinear el gasto público con los compromisos climáticos a nivel nacional e internacional.

Al vincular las políticas de contratación con el etiquetado presupuestario, las administraciones pueden conocer mejor el impacto climático de sus compras. Según el I4CE, las políticas de contratación sostenible pueden interactuar con la asignación presupuestaria de tres maneras:



Cambiando la clasificación de una partida presupuestaria:

Por ejemplo, al cambiar el suministro eléctrico a 100 % renovable, se cambia el gasto correspondiente a uno totalmente «verde».



Reduciendo el volumen de un gasto desfavorable:

Por ejemplo, la compra de equipos informáticos de segunda mano reduce tanto los costes como las emisiones correspondientes.



Sin impacto directo con la clasificación:

Por ejemplo, el uso de materiales con menores emisiones para construir una carretera no altera el hecho de que la construcción de nuevas infraestructuras viarias sigue siendo «desfavorable» para el medioambiente.



Maryland,

Estados Unidos de América

Población: 6,3 millones (2025)
PIB: 512 300 millones de dólares
Presupuesto anual: 66 830 millones de dólares (ejercicio 2025)

La Ley de Soluciones Climáticas de Maryland de 2022 establece objetivos ambiciosos: una reducción del 60 % de las emisiones de gases de efecto invernadero para 2031 (con respecto a los niveles de 2006) y cero emisiones netas para 2045²⁷.

Aunque el Departamento de Presupuestos y Gestión (DBM) aún no etiqueta las partidas presupuestarias en función de su impacto climático, el estado lleva un seguimiento de las emisiones de GEI en todos los sectores como base para las políticas. Desde 2023, el Departamento de Medioambiente (MDE) supervisa el gasto de los organismos estatales para la reducción de GEI, pero la coordinación con el DBM aún es limitada. Por lo tanto, la alineación de los equipos climáticos y presupuestarios se ha convertido en un objetivo clave desde que Maryland se unió a la iniciativa Next Generation Budgets en 2024.

Entre los primeros resultados de esta iniciativa se incluyen:

1 Coordinación entre departamentos

- El grupo de trabajo Next Generation Budgets de Maryland se reúne periódicamente para abordar los siguientes pasos de su estrategia de presupuestación ecológica.

2 Planes a largo plazo

- Maryland está trabajando en un nuevo sistema de gestión financiera, ya que el software actual es obsoleto y no es compatible con el etiquetado.
- El grupo Next Generation Budgets está trabajando para garantizar que el etiquetado presupuestario ecológico se incorpore a este nuevo sistema en los próximos 3-5 años.

3 Plan a corto plazo

- El Departamento de Presupuestos y Gestión y el Departamento de Medioambiente están colaborando para mejorar el análisis anual del gasto en GEI del estado en 2025, con lo que mejorará la coordinación entre el personal de los programas de los organismos y los responsables en materia fiscal.
- Maryland está valorando poner a prueba una o dos metodologías que ha aprendido a través del programa Next Generation Budgets.

²⁷ Estado de Maryland, Climate Solutions Now Act, junio de 2022. [2022 Regular Session - Fiscal and Policy Note for Senate Bill 528](#)

5 Transformando principios en práctica: recomendaciones para la presupuestación ecológica subnacional exitosa

5.1 Diez recomendaciones para implementar la presupuestación ecológica a nivel subnacional

Todas las administraciones subnacionales, independientemente de su tamaño y competencias jurisdiccionales, pueden implementar herramientas de presupuestación ecológica, como el etiquetado presupuestario ecológico, aunque dar el primer paso puede resultar abrumador. Se anima a los estados y regiones a utilizar estas recomendaciones como un listado de comprobación de las medidas que deben llevarse a cabo a lo largo del proceso y a sentirse parte de una comunidad global cada vez mayor de estados y regiones que prueban métodos de presupuestación ecológica y cosechan los frutos de una adecuación transparente de los presupuestos públicos y los objetivos climáticos.

Es importante destacar que este proceso no es único para todos, sino que es iterativo, adaptable y debe reflejar la gobernanza, las prioridades climáticas y los marcos fiscales únicos de cada jurisdicción.

Para garantizar unos buenos resultados, recomendamos seguir los siguientes pasos:

1. Asegurar el apoyo político para aplicar una metodología presupuestaria ecológica a nivel subnacional.

- Un liderazgo político fuerte y unos acuerdos institucionales claros resultan fundamentales para alcanzar una presupuestación ecológica eficaz con una metodología que abarque a toda la administración.
- El apoyo de alto nivel de los principales ministerios, especialmente los de Finanzas, Economía y Medioambiente y Cambio Climático, es crucial para mantener el impulso y la legitimidad.

2. Constituir un grupo de trabajo interdepartamental sobre presupuestos ecológicos que incluya tanto a los departamentos o ministerios de Medioambiente como a los de Finanzas.

- Es fundamental contar con un liderazgo conjunto sólido y el respaldo de los departamentos de Finanzas y Economía. Si bien estos departamentos lideran la ejecución del proceso, es muy recomendable contar con la estrecha colaboración del departamento de Medioambiente y Cambio Climático, así como con una definición clara de las funciones.

3. Definir los objetivos, el alcance presupuestario y los sectores prioritarios que abarcará el análisis del presupuesto ecológico.

- Se anima a los estados y las regiones a acordar cuáles serán los objetivos principales (por ejemplo, mejorar la transparencia y la rendición de cuentas de sus acciones climáticas y medioambientales) y el alcance financiero (por ejemplo, incluir tanto los ingresos como los gastos del presupuesto principal).
- Entre los sectores prioritarios deben incluirse, desde el principio, la energía, la industria y la agricultura.



4. Garantizar que la metodología presupuestaria ecológica se base en evidencias científicas sólidas y se ajuste a la estrategia climática regional.

- Tal y como recomienda la OCDE, la metodología presupuestaria ecológica debe basarse en datos científicos sólidos y en planes climáticos regionales, a fin de garantizar que el desarrollo se ajuste a las prioridades a nivel local.
- Para que la presupuestación ecológica genere unos resultados eficaces, especialmente el etiquetado presupuestario ecológico, el proceso de base debe ser sencillo, transparente y fundamentarse en la evidencia científica, por ejemplo, utilizando criterios de etiquetado claros y coherentes, y que se ajusten a los marcos de referencia.

5. Desarrollar un sistema de clasificación sólido y coherente para el etiquetado presupuestario ecológico, que sirva de orientación para determinar partidas favorables y desfavorables para el clima.

- El etiquetado puede presentarse como primera herramienta de presupuestación ecológica. Es importante establecer criterios claros para el sistema de clasificación, a fin de evaluar con precisión los efectos positivos y negativos del presupuesto con respecto a los objetivos climáticos.
- Se anima a los gobiernos a elaborar su propio cuadro de clasificación, con arreglo a su estrategia climática regional.
- Las metodologías pueden basarse en los cuadros de clasificación elaborados por el Instituto de Economía Climática y en el Marco de referencia europeo de presupuestación ecológica.

6. Una vez establecida la metodología, poner a prueba el etiquetado presupuestario ecológico en departamentos y sectores clave.

- Para abordar las obligaciones de implantación, probar primero la metodología en departamentos clave, como, por ejemplo, el de Transportes, puede ayudar a identificar obstáculos y dar respuesta a las posibles objeciones desde el principio. Asegurar el liderazgo y el compromiso político de los departamentos seleccionados para la prueba piloto.

7. Garantizar la formación y la capacitación periódica dentro de los ministerios competentes para optimizar el aprendizaje y mejorar la metodología.

- La capacitación a nivel interno es fundamental para integrar la presupuestación ecológica en la gobernanza cotidiana y mantenerla a lo largo del tiempo. Las administraciones subnacionales deben proporcionar formación al personal de todos los departamentos y mejorar sus competencias para que se dependa lo mínimo posible de unas pocas personas.
- Las administraciones deben utilizar los resultados del análisis piloto para evaluar en qué medida se ajusta el gasto a las políticas climáticas y medioambientales actuales del gobierno y proponer de qué forma puede influir esta situación en las futuras decisiones de gasto.

8. Incorporar las opiniones de todas las partes interesadas que correspondan y las mejores prácticas de la Coalición Under2 para mejorar los procesos.

- El grupo de trabajo interdepartamental sobre presupuestos ecológicos debe colaborar con los principales agentes del gobierno y los organismos gubernamentales pertinentes para compartir los objetivos y los resultados del análisis de etiquetado presupuestario ecológico y garantizar una metodología que abarque toda la administración.
- Se anima a las administraciones subnacionales a ponerse en contacto con sus homólogas internacionales para identificar qué es lo que mejor funciona en la práctica. Compartir experiencias en materia de presupuestos ecológicos con las ciudades de su jurisdicción puede contribuir a fomentar la integración vertical de las medidas de presupuestación ecológica.

9. Ampliar el etiquetado presupuestario ecológico a la totalidad del presupuesto y reforzar las medidas de presupuestación ecológica.

- La metodología debe abarcar tanto los ingresos como los gastos y etiquetar exhaustivamente todas las medidas que tengan efectos negativos en la consecución de los objetivos medioambientales y climáticos.
- Herramientas como la evaluación del impacto medioambiental y los análisis del coste-beneficio climático pueden ayudar a tomar decisiones fundadas sobre dónde gastar e invertir actualmente a fin de evitar la dependencia del carbono.
- Elaborar un plan para reorientar los recursos públicos hacia un planteamiento de gasto sostenible desde el punto de vista medioambiental. Esta reorientación es el objetivo fundamental de la presupuestación ecológica y garantiza que, en el futuro, los presupuestos respalden activamente los objetivos climáticos y medioambientales.

10. Publicar unos estados sobre el presupuesto ecológico junto con el presupuesto anual a nivel estatal y regional para dotarlo de una mayor transparencia.

- Las administraciones deben hacer públicos los estados y la metodología de la presupuestación ecológica. La transparencia genera confianza y permite a la ciudadanía, las empresas y otras partes interesadas comprender cómo se destinan los fondos públicos a los objetivos climáticos.
- Publicar los resultados del etiquetado presupuestario ecológico e incluir el alcance específico del análisis y la metodología utilizada.
- Procurar incluir los estados presupuestarios ecológicos en los debates o en los procesos de aprobación por parte de los comités o juntas regionales pertinentes.

La presupuestación ecológica es un mecanismo iterativo y adaptativo. Puede desarrollarse a lo largo de sucesivas fases presupuestarias conforme se vaya avanzando en la capacitación y se mejoren los sistemas.

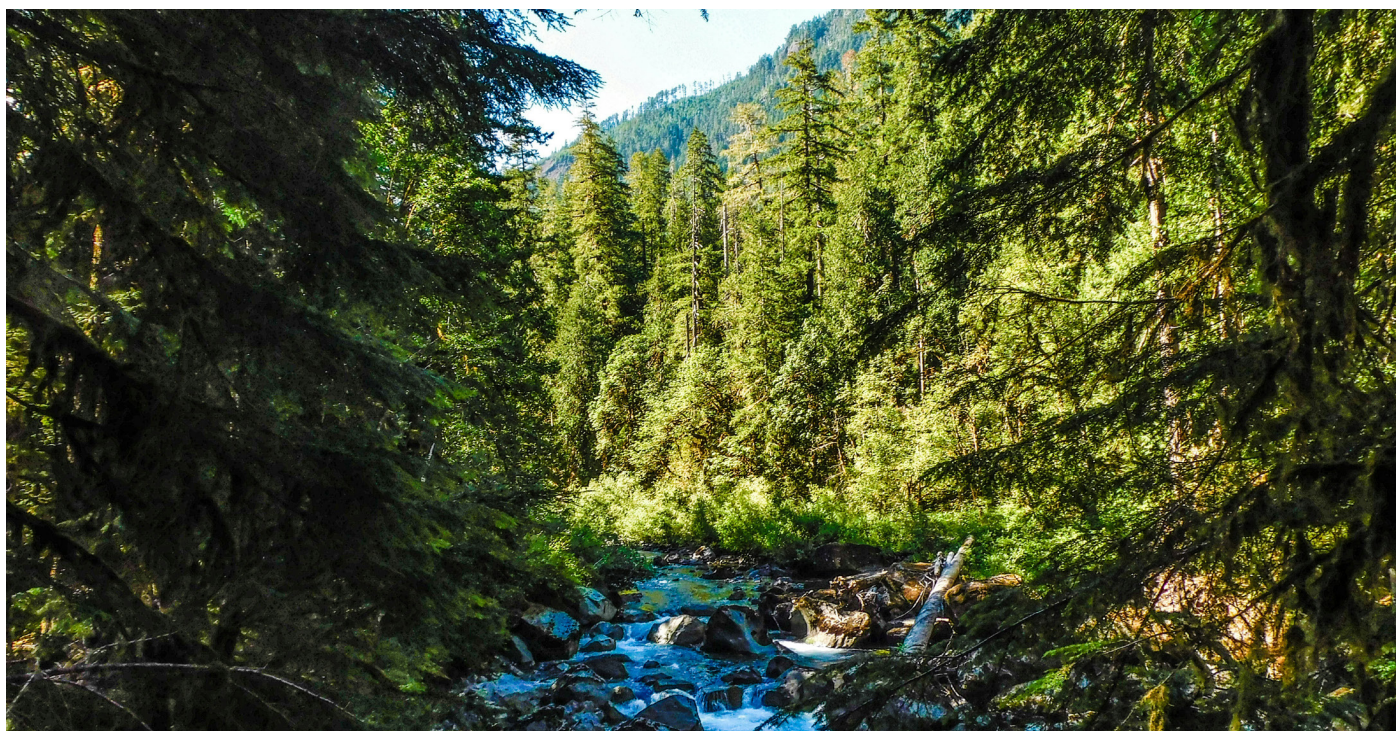
Conclusión

El mundo se enfrenta a una convergencia de crisis: el cambio climático se acelera con temperaturas récord, el aumento del nivel del mar y fenómenos meteorológicos extremos que nos empujan hacia el límite del 1,5 °C, al tiempo que las tensiones geopolíticas, la inflación y la puesta a prueba de las finanzas públicas atenazan a los gobiernos.

En este contexto, la presupuestación ecológica no es algo opcional, sino fundamental. Alinea la política fiscal con los objetivos climáticos, garantizando que los recursos limitados se utilicen de forma estratégica, transparente y a favor de un futuro sostenible.

Comenzando por el etiquetado presupuestario ecológico y la capacitación en todos los departamentos, las administraciones subnacionales pueden integrar la lucha contra el cambio climático en el núcleo de la gestión de las finanzas públicas. Gracias a lo aprendido con el proyecto Next Generation Budgets, sabemos que el éxito depende del establecimiento de plazos realistas, la formación del personal, criterios claros y una voluntad política constante, respaldada por herramientas adicionales, como la tarificación del carbono y las evaluaciones de impacto ambiental.

A solo cinco ciclos presupuestarios de 2030, año en el que las emisiones deben reducirse un 43 % para mantener el objetivo de 1,5 °C que tenemos al alcance, las administraciones subnacionales no tienen tiempo que perder. La presupuestación ecológica es una herramienta probada y basada en la evidencia científica que permite alinear cada dólar con los objetivos climáticos, fortalecer la resiliencia e impulsar la transición hacia un futuro próspero neutro en carbono, incluso en tiempos de incertidumbre. El momento de actuar es ahora.





Agradecimientos

Nos gustaría dar las gracias a las administraciones estatales y regionales que participan en el proyecto Next Generation Budgets por su compromiso.

También queremos expresar nuestro agradecimiento a **Clement Chevalier, de EcoAct (Schneider Electric)** por elaborar el curso de formación sobre presupuestación ecológica a nivel subnacional, que se resume en este documento.

Climate Group también agradece el apoyo de **Stiftung Mercator GmbH** y la colaboración de **Expertise France**.

Autoras: Virginia Bagnoli, Jessica Cook

Diseño: Alchemy Mill



Secretariat
CLIMATE GROUP

Acerca de la Coalición Under2

Climate Group es la secretaría de la Coalición Under2, la mayor red mundial de estados, regiones, provincias y otras administraciones subnacionales que mantienen el compromiso de alcanzar las cero emisiones netas, a más tardar, en 2050. Nuestros copresidentes son: Alan Winde en África (jefe de gobierno de la provincia del Cabo Occidental), el gobernador Kim Tae-heum en Asia-Pacífico (Gobierno de Chungcheongnam-do), John Swinney en Europa (primer ministro del Gobierno de Escocia) y Mauricio Kuri González en América (gobernador de Querétaro). Entre nuestros miembros se encuentran California, Gales y Baden-Württemberg, entre otros.

Con el apoyo de:

STIFTUNG
MERCATOR

Socios del proyecto:

Ministry of Economic Affairs,
Industry, Climate Action and Energy
of the State of North Rhine-Westphalia



EXPERTISE
FRANCE
GROUPE AFD

I4CE INSTITUTE FOR
CLIMATE
ECONOMICS



The Climate Change Organisation (Climate Group), con número de inscripción mercantil: 4964424 y número de inscripción como organización benéfica: 1102909
The Climate Group, Inc. es una organización constituida con arreglo al artículo 501(c)3 con número EIN 43-2073566.
La sociedad TCCO India Projects Private Limited, con número de identificación corporativo U74999DL2018PTC334187
Stichting Climate Group Europe, inscrita en la Cámara de Comercio con el número KVK 87378426